
МЕСТНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ ПЕРВОМАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА



«Пречистый край»

Местный план действий
по охране окружающей среды
и устойчивому развитию
Первомайского
муниципального района
на 2005–2010 годы

Ярославская область

п. Пречистое
2005

- П 73 "Пречистый край". Местный план действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Первомайского муниципального района на 2005-2010 годы. - Ярославль: Изд-во Ин-т "Кадастр", 2005 г. 62 с.

Местный план действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Первомайского муниципального района на 2005-2010 годы объединяет основные вопросы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Первомайского муниципального района Ярославской области. Он составлен с учетом опыта подготовки и реализации муниципальных программ и решений органов местного самоуправления, направленных на повышение эффективности использования природных ресурсов и охраны окружающей среды и разработанных как для Первомайского муниципального района, так и для других локальных территорий России, а также в соответствии с действующими нормативно-правовыми документами местного самоуправления и с учетом основных положений административных реформ в природно-ресурсной сфере.

Местный план действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Первомайского муниципального района на 2005-2010 годы нацелен на стимулирование устойчивого развития района на основе эффективного использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, а также повышения инвестиционной привлекательности.

Местный план действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Первомайского муниципального района на 2005-2010 годы принят решением Собрания представителей Первомайского муниципального района четвертого созыва от 14 октября 2005 года.

Местный план действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Первомайского муниципального района Ярославской области на 2005-2010 годы подготовлен ведущими специалистами Первомайского муниципального района при научно-методической, организационной и финансовой помощи Центра поддержки местных инициатив института "Кадастр" и Российского Регионального Экологического Центра.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
ПАСПОРТ МЕСТНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ ПЕРВОМАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2005–2010 ГОДЫ	7
1 ХАРАКТЕРИСТИКА ПЕРВОМАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА И ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ	9
1.1 Общие сведения о территории	9
1.2 Приоритетные проблемы в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов	15
2 ЦЕЛЬ, ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕСТНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ	30
3 СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ МЕСТНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО РЕШЕНИЮ ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОБЛЕМ	31
3.1 Неэффективное использование ресурсов леса	31
3.2 Потребительское отношение к природе	36
3.3 Загрязнение и истощение водных ресурсов	42
3.4 Проблема отходов	46
4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	50
5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ МЕСТНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ	52
6. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ ЗА ХОДОМ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ	53
7. ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕСТНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ	54
ПРИЛОЖЕНИЯ	55

ВВЕДЕНИЕ

Местный план действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Первомайского муниципального района Ярославской области на 2005-2010 годы (далее по тексту — Местный план действий) подготовлен на основании Федеральных законов «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002 (в ред. от 29.12.2004) и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003 (в ред. от 30.12.2004); стратегии социально-экономического развития Ярославской области «От выживания к благополучию»; территориального Плана действий "Экология и природные ресурсы Ярославской области (2005-2006 гг. и на период до 2010 г.)" и во исполнение Распоряжения Главы Первомайского муниципального округа от 18.03.2005 N 59-р (п.Пречистое) «О создании рабочей группы по разработке Местного плана действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Первомайского муниципального округа».

Местный план действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Первомайского муниципального района на 2005-2010 годы принят решением Собрания представителей Первомайского муниципального района четвертого созыва от 14 октября 2005 года.

Местный план действий ориентирован на решение приоритетных проблем в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Первомайского муниципального района. Он составлен с учетом опыта подготовки и реализации муниципальных программ и решений органов местного самоуправления, направленных на повышение эффективности использования природных ресурсов и охраны окружающей среды и разработанных как для Первомайского муниципального района, так и для других локальных территорий России, а также в соответствии с действующими нормативно-правовыми документами местного самоуправления и с учетом основных положений административных реформ в природно-ресурсной сфере. В основу Местного плана действий положены принципы, касающиеся местного экологического планирования на основе участия общественности, разработанные в различных странах мира (документы LA 21, LEAP и другие). Это предопределило широкое вовлечение в работу по составлению Местного плана действий населения. Основной акцент был сделан на выявление и учет мнений и представлений молодежи и подростков — социальных групп, с которыми в наибольшей степени связано будущее Первомайского муниципального района.

Местный план действий подготовлен на основе анализа приори-

тетных проблем в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, определения основных направлений их решения, выявления показателей, отражающих состояние и динамику проблем в составе мониторинга реализации программных мероприятий. Основу документа составляют мероприятия, сгруппированные по приоритетным проблемам. Определено ресурсное обеспечение Местного плана действий и механизмы его реализации.

Местный план действий разработан рабочей группой, созданной в соответствии с Распоряжением Главы Первомайского муниципального округа от 18.03.2005 N 59-р «О создании рабочей группы по разработке Местного плана действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Первомайского муниципального округа», при научно-методическом и техническом обеспечении специалистами Центра поддержки местных инициатив Института «Кадастр» и Российского Регионального Экологического Центра (РРЭЦ).

ПАСПОРТ МЕСТНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ ПЕРВОМАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2005–2010 ГОДЫ

Наименование	Местный план действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Первомайского муниципального района на 2005-2010 годы
Основание для разработки	Распоряжение Главы Первомайского муниципального округа от 18.03.2005 N 59-р п.Пречистое "О создании рабочей группы по разработке Местного плана действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Первомайского муниципального округа"; Стратегия устойчивого развития РФ; Федеральные законы №7-ФЗ от 10.01.2002 "Об охране окружающей среды" (в ред. от 29.12.2004) и № 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в ред. от 30.12.2004); стратегия социально-экономического развития Ярославской области "От выживания к благополучию"; территориальный План действий "Экология и природные ресурсы Ярославской области (2005-2006 гг. и на период до 2010 г.)"; протокол совещания по разработке Местного плана действий по охране окружающей среды для Первомайского муниципального округа Ярославской области от 27 января 2005 г. (пос. Пречистое); протокол совещания рабочей группы по утверждению приоритетных проблем в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Первомайского муниципального округа Ярославской области от 12 апреля 2005 г. (пос. Пречистое).
Приоритетные проблемы	Неэффективное использование ресурсов леса Потребительское отношение к природе Загрязнение и истощение водных ресурсов Проблема отходов
Заказчик	Администрация Первомайского муниципального района
Разработчики	Рабочая группа, созданная в соответствии с Распоряжением Главы Первомайского муниципального округа от 18.03.2005 N 59-р п.Пречистое "О создании рабочей группы по разработке Местного плана действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию

Первомайского муниципального округа”, при научно-методической, организационной и финансовой помощи Центра поддержки местных инициатив института “Кадастр” и Российского Регионального Экологического Центра.

Цели и задачи	<p>Цель: стимулирование устойчивого развития Первомайского муниципального района на основе эффективного использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, а также повышения инвестиционной привлекательности.</p> <p>Задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> – повышение эффективности использования ресурсов леса; – изменение отношения к природе; – снижение загрязнения и истощения водных ресурсов; – решение проблемы отходов.
Сроки реализации	2005-2010 годы
Основные исполнители	Администрация Первомайского муниципального района, предприятия района, организации и учреждения.
Объемы и источники финансирования	<p>Общий объем финансирования составляет 169178,5 тыс. рублей</p> <p>Из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> – средства областного бюджета – 22686,5 тыс. рублей – средства местных бюджетов – 2270,2 тыс. рублей – внебюджетные источники – 144221,8 тыс. рублей
Ожидаемые результаты	Реализация комплекса мероприятий позволит улучшить состояние окружающей природной среды, наиболее полно и рационально использовать природные ресурсы, улучшить условия проживания населения и получить дополнительные стимулы для устойчивого развития Первомайского муниципального района.
Контроль за реализацией	Контроль за реализацией Местного плана действий возлагается на отдел экономического развития администрации Первомайского муниципального района

1 ХАРАКТЕРИСТИКА ПЕРВОМАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА И ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Охрана окружающей среды является важным элементом устойчивого развития Первомайского муниципального района, которое нацелено на повышение уровня жизни нынешних поколений и не ограничивает возможности будущих поколений по удовлетворению их потребностей. Любая деятельность, осуществляемая в районе, ориентирована на достижение устойчивости и предполагает комплексное сбалансированное использование человеческого, природного и экономического капиталов.

1.1 Общие сведения о территории

Первомайский муниципальный район расположен в северной части Ярославской области (рисунок 1). Площадь района составляет 2226,9 км² (более 6% территории Ярославской области). Территория муниципального района разделена на 10 сельских администраций и одну поселковую (п. Пречистое). Средняя плотность населения составляет 6,1 человек на 1 км². Центр района — поселок Пречистое.

По территории Первомайского муниципального района проходит автодорога республиканского значения Москва–Холмогоры, с юга на север — железная дорога Москва–Вологда. В целом территория Первомайского муниципального района имеет развитую дорожную сеть.

Человеческое и социальное богатство (капитал)

Люди — главное богатство Первомайского муниципального района. С древних времен поселения района славились трудолюбивыми, предприимчивыми, гостеприимными жителями. Их трудом построены православные храмы, школы, больницы, дороги, создан народный театр и фольклорные ансамбли. На этой земле родились и выросли известные художники, поэты, предприниматели. В районе большое значение придается образованию. В настоящее время здесь работает 17 общеобразовательных школ, 7 дошкольных учреждений и 7 дошкольных групп при школах, Дом детского творчества; постоянно при-

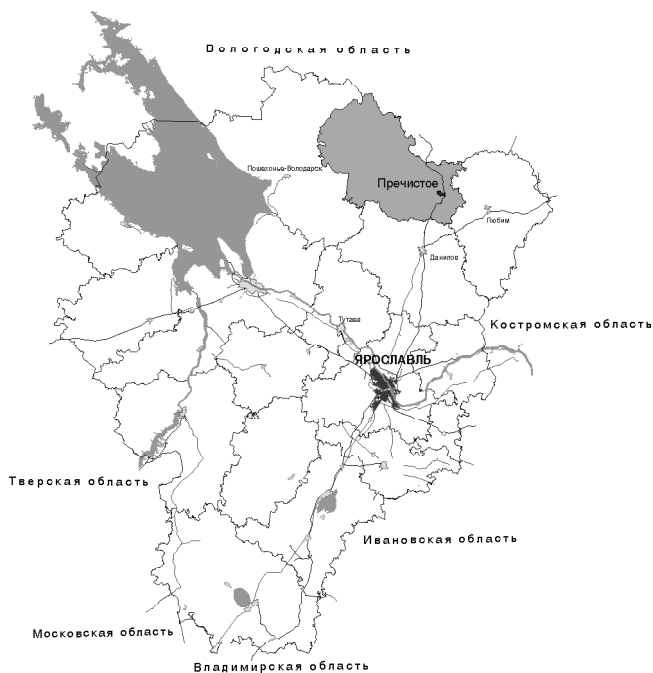


Рисунок 1 — Географическое расположение Первомайского муниципального района

лагаются усилия для повышения их технического оснащения. Система здравоохранения Первомайского муниципального района включает в себя районную больницу, амбулатории и медицинские пункты; постоянно расширяется перечень врачебных специальностей; повышается материально-техническое оснащение кабинетов.

В то же время, в Первомайском муниципальном районе, как и в большинстве сельских районов России, наблюдается снижение численности населения (рисунок 2). По состоянию на 01.01.2005 г. население района составило 13 тыс. человек. При этом сокращение населения в районе происходит более медленными темпами, чем в соседних муниципальных районах, и соответствуют средние областные показатели. Значительное сокращение населения за 2003 год (8%) нарушает сложившуюся на протяжении десятилетия тенденцию. Оно объясняется корректировкой данных о численности местных жителей по результатам переписи населения, проведенной в 2003 году.

Основной причиной снижения численности населения является падение рождаемости и увеличение смертности. С 1996 года в муниципальном районе наблюдается естественная убыль населения. В 1999

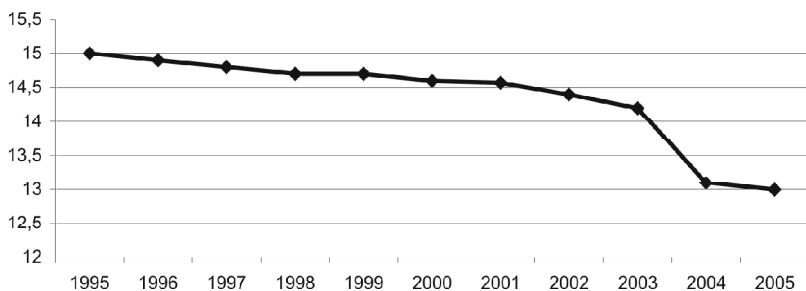


Рисунок 2 — Динамика численности населения Первомайского муниципального района (на начало года, тыс. человек)

Источник: данные Госкомстата Ярославской области и Администрации Первомайского муниципального района

году число умерших стало превышать число родившихся более чем в 2 раза. Однако Первомайский муниципальный район находится в более выгодном положении, чем его ближайшие соседи. По сравнению с Любимским, Пошехонским, Даниловским районами здесь выше показатели рождаемости, ниже смертность населения (рисунок 3).

В Первомайском муниципальном районе численно преобладает сельское население — 7928 человек против 5055, или 61% против 39%. Из числа сельских поселений на долю относительно крупных (более 100 человек населения) в целом по району приходится 4657 человек,

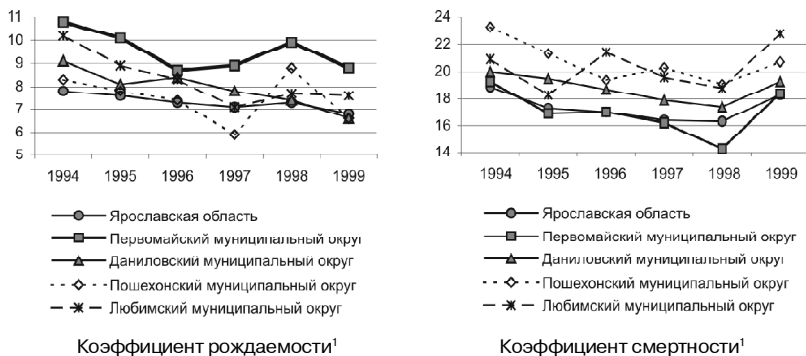


Рисунок 3 — Изменение коэффициентов рождаемости и смертности в ряде северных муниципальных округов и в Ярославской области в целом

Источник: данные Госкомстата Ярославской области и Администрации Первомайского муниципального района

¹ Коэффициенты рождаемости и смертности - количество родившихся и умерших на 1000 жителей

проживающих в 16 сельских поселениях, что составляет 51 % от всего сельского населения района. Вторая половина сельского населения проживает в 220 мелких и очень мелких (до 10 человек) поселениях.

Трудоспособное население Первомайского муниципального района по состоянию на 01.01.2002 г. составляло 56%, остальные жители района – это пенсионеры (24%) и молодежь (20%). Ежегодные изменения указанного возрастного состава происходят в направлении уменьшения доли молодежи и пожилых людей, а также некоторого увеличения трудоспособного населения.

Первомайский муниципальный район характеризуется относительно низкими средними доходами на душу населения: в 2004 г. они составили 3709,5 рублей, что в 1,5 раза ниже, чем в среднем по Ярославской области. Доходы населения района ежегодно растут: так, за последние три года они выросли в 1,6 раза. Наблюдается существенное снижение доли безработных от числа экономически активного населения. Если в 1998 г. этот показатель был равен 8,5%, то в 2004 году он сократился до 2,4%. Увеличение доходов жителей и снижение безработицы – это важные составляющие на пути к повышению благосостояния местного населения.

Природное богатство (капитал)

Природный капитал Первомайского муниципального района составляет основу его социально-экономического развития. Экономическая ценность природного капитала района в результате оценки официальных и теневых потоков использования природных ресурсов по состоянию на 01.01.1999 составила 225662 тыс. рублей². При этом природный капитал формируется главным образом за счет ресурсов леса (древесных и недревесных), земельных, минерально-сырьевых и охотничьих ресурсов (рисунок 4).

Совокупная экономическая ценность **ресурсов леса** Первомайского муниципального района составляет 80% от ценности всего природного богатства района. Из них на древесные ресурсы приходится 32,53%. В лесах района преобладают лиственные породы, экономическая ценность которых менее высока по сравнению с хвойными породами деревьев. Однако в лиственных лесах более широко распространены недревесные ресурсы (грибы, ягоды, лекарственные растения), доля которых весьма значительна в общей ценности природного капитала района и составляет 47,47%.

² Исследования были выполнены в 2002-2003 гг. НПП «Кадестр» по заданию Администрации Ярославской области в рамках разработки предложений по повышению эффективности использования природного капитала муниципальных округов Ярославской области (на примере Первомайского муниципального округа)

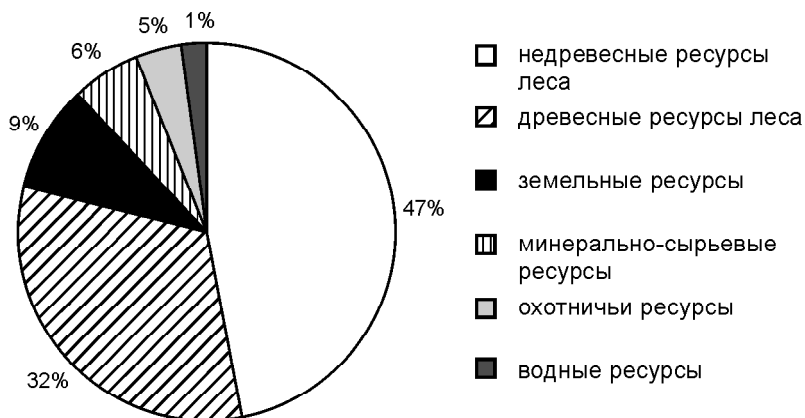


Рисунок 4 — Доля различных видов природных ресурсов в природном капитале Первомайского муниципального района (в ценах 1999 года)

Доля **земельных ресурсов** в экономической ценности природного капитала Первомайского муниципального района составляет 8,69%. Денежная оценка земельных ресурсов проводилась по двум категориям: сельскохозяйственные земли и земли населенных пунктов. На момент расчета при существующем экономическом использовании ресурсы сельскохозяйственных земель имеют положительную ценность только в секторе молочной продукции.

Доля **минеральных ресурсов** в экономической ценности природного капитала Первомайского муниципального района составляет 5,74%. Основную роль в экономике района играет добыча песчано-гравийной смеси (используется для получения строительного щебня), в основном на нужды местного дорожного строительства. Наблюдается истощение запасов в результате добычи сырья, которое не компенсировано соответствующими объемами их доразведки (воспроизводства).

Доля **охотничье-промысловых ресурсов** в экономической ценности природного капитала Первомайского муниципального района составляет 5,54%. Оценка выполнялась по трем лицензируемым видам животных и показала достаточно высокую их экономическую ценность (11075,4 тыс. руб. – в ценах 1999 года); при этом наибольшую ценность представляет лось (8851,2 тыс. руб.), далее следует бурый медведь (1807,5 тыс. руб.), затем кабан (416,7 тыс. руб.). Данные по **рыбным ресурсам** Первомайского муниципального района весьма ограничены в силу отсутствия на территории района системы учета. В связи с этим определить экономическую ценность рыбных ресурсов крайне затруднительно.

Экономическая ценность использования **водных ресурсов** в коммунальном водоснабжении имеет отрицательное значение. Фактические платежи абонентов за воду не окупают издержки муниципальных предприятий водоснабжения. Кроме того, отсутствует дифференциация платы в зависимости от вида и удобства услуг: например, вода, подаваемая через уличные водоразборные колонки, оплачивается по такому же тарифу, что и вода, подаваемая в жилые помещения. Как и в других муниципальных образованиях требуются меры по реформированию коммунального водоснабжения с целью повышения его доходности.

Из-за отсутствия налаженного учета использования **рекреационных ресурсов** определить величину имеющихся доходов в этом секторе не представляется возможным. Однако благоустройство территории района под зоны рекреационного назначения может рассматриваться как одно из приоритетных и достаточно перспективных направлений развития экономики района.

Экономическое богатство (капитал)

Экономическая деятельность в Первомайском муниципальном районе осуществляется предприятиями различных отраслей: лесной и деревообрабатывающей, строительных материалов, сельского хозяйства, сферы услуг, финансовой и банковской сфер и др. Некоторые из них (Экотехнолес, ООО «Новолес», ООО «ПЛК») осуществляют свою деятельность и на международном уровне, экспортируя выпускаемую продукцию в страны Европы.

В 2002 году объем промышленного производства в муниципальном районе составил 76,7 млн. рублей и вырос по сравнению с предыдущим годом (в сопоставимых ценах) на 15%. Ежегодно увеличивается выпуск сельскохозяйственной продукции. В структуре выручки от реализации продукции сельхозпредприятиями района, как и большинства муниципальных районов Ярославской области, преобладает выручка от реализации продукции животноводства. Растениеводство играет подчиненную роль и обеспечивает животноводство кормовой базой. В сельском хозяйстве района ведущие позиции занимают молочное и мясное животноводство.

Большинство крупных сельскохозяйственных предприятий по существу выполняют не столько товарно-экономические функции, сколько социальные, так как они продают местным жителям по низким ценам корма для скота, мясо и помогают им техникой на личном подворье. Сегодня сельскохозяйственные предприятия выполняют такие функции, как поддержание инфраструктуры и социальной сферы села; обеспечение населения основными продуктами и услугами жизнеобеспечения; основного работодателя, обеспечивающего денежные доходы сельских домашних хозяйств.

Развивается инфраструктура района: строятся дороги, осуществляется газификация населенных пунктов; население обеспечивается водопроводом, канализацией, центральным отоплением.

Первомайский муниципальный район по-прежнему имеет дотационный местный бюджет. Однако это не останавливает экономическое развитие района. Собственные доходы в муниципальный бюджет ежегодно увеличиваются: в 2004 году они составили 23% от общих доходов и выросли по сравнению с 2003 годом на 34%.

* * *

Таким образом, Первомайский муниципальный район можно характеризовать как типичную сельскую территорию, с низкой плотностью населения – 6,1 чел./км² (средняя плотность населения европейской части России, по различным источникам, составляет 20-24 чел./км²), низким средним доходом на душу населения — в 2004 году он составил 3709,5 руб./мес. Территория района характеризуется относительно низким промышленным потенциалом и преимущественно сельскохозяйственным характером развития. В этих условиях природный капитал Первомайского муниципального района может рассматриваться как реальный источник его устойчивого развития.

1.2 Приоритетные проблемы в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов

Определение приоритетных проблем в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов является необходимым условием разработки Местного плана действий и его эффективной реализации. Как показывает мировой опыт планирования, даже в самых благоприятных социально-экономических условиях практически невозможно параллельно решать более 4-5 проблем. Поэтому определение приоритетов является первым шагом при разработке плана действий.

Определение приоритетных природоохранных проблем Первомайского муниципального района проводилось в 1996 и 2002



годах. Сопоставительный анализ полученных результатов показал, что выявленные проблемы за этот период времени практически не изменились. Именно они были вынесены на рассмотрение и утверждение рабочей группы (протокол совещания рабочей группы приведен в приложении).

Таким образом, в основу разработки Местного плана действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Первомайского муниципального района были положены четыре приоритетные проблемы (1) неэффективного использования ресурсов леса; (2) потребительского отношения к природе; (3) загрязнения и истощения водных ресурсов; (4) проблема отходов.

1.2.1 Неэффективное использование ресурсов леса

Лес является основным природным богатством Первомайского муниципального района и потенциалом его экономического развития. Лесные богатства района представлены древесными и недревесными ресурсами.

По состоянию на 01.01.2005 покрытая лесом площадь занимает 154,131 тыс. га, что составляет 69,2% территории Первомайского муниципального района (рисунок 5). Площадь спелых и перестойных лесов — 37,053 тыс.га.

Лесное хозяйство находится в ведении 3-х лесхозов: Пречистенский сельский лесхоз — филиал ФГУ «Ярославское управление сельскими лесами» (общая лесная площадь 28,3 тыс. га); Первомайский сельский лесхоз — филиал ФГУ «Ярославское управление сельскими лесами» (общая лесная площадь 50,931 тыс. га) и Пречистенский лесхоз МПР России (общая лесная площадь 74,9 тыс. га).

Леса принадлежат к подзонам южной тайги и смешанных лесов с преобладанием лиственных пород: береза, осина, ольха (70-75%), из хвойных — ель, сосна (25-30%).

Общий запас древесины в Первомайском муниципальном районе составляет 26111 тыс. м³, в т.ч. спелой и перестойной — 7368,8 тыс.м³. Около трех четвертей общих запасов спелой и перестойной древесины приходится на лиственные породы.

Расчетная лесосека по всем трем лесхозам в 2004 году составила 342,6 тыс. м³ (из них: по хвойным породам — 71,9 тыс. м³; по лиственным породам — 283,7 тыс. м³). Отмечается постоянное недоосвоение расчетной лесосеки. В 2004 году использование расчетной лесосеки составило 119,9 тыс. м³ (35%), в т.ч. по хвойному хозяйству — 15 тыс.м³ (20,9%), лиственному хозяйству — 104,9 тыс. м³ (38,8%) (рисунок 6). В течение последних лет (2001-2004 годы) освоение расчетной лесосеки не превышало 38%.

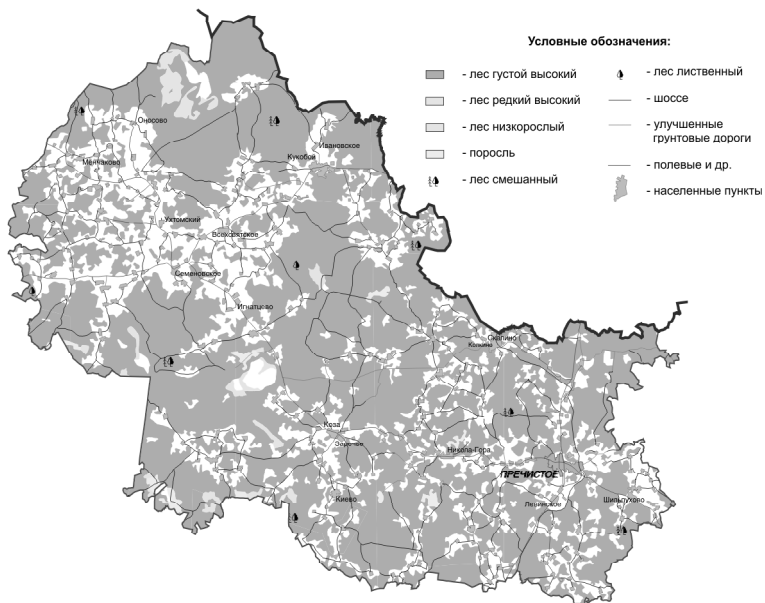


Рисунок 5 — Древесные ресурсы леса Первомайского муниципального района

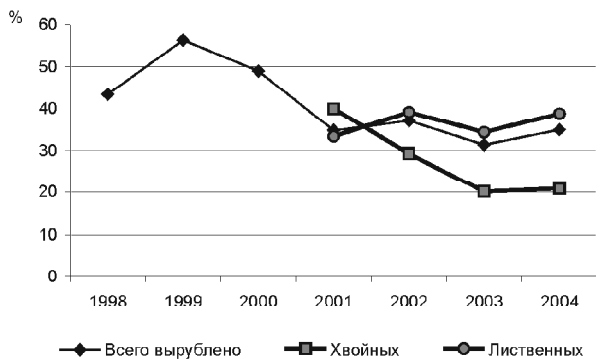


Рисунок 6 — Освоение расчетной лесосеки в Первомайском муниципальном районе в 1998-2004 годах

Источник: данные лесхозов Первомайского муниципального района

Неполное освоение расчетной лесосеки свидетельствует о значительном резерве промышленного освоения древесных ресурсов леса и, как следствие, потенциальной возможности увеличения лесного дохода для развития района. Наибольшие вырубki производятся в лесах с хорошей транспортной доступностью. Слабое развитие в

районе промышленности по переработке низкосортной древесины приводит к накоплению спелых и перестойных насаждений, в основном осиновых. Ликвидная древесина заготавливается также при проведении рубок ухода за лесом и санитарных рубок. Кроме того, в лесах имеет место нелегальная рубка древесины. Определить объем нелегально вырубленной древесины крайне сложно. По данным лесхозов, она составляет менее 1%, однако очевидно, что эти показатели занижены и требуют дополнительного уточнения. Так, данные многочисленных исследований в различных регионах Российской Федерации показывают, что доля нелегальных рубок составляет в среднем около 12% (Бенуа Боске..., 2001). Увеличению случаев самовольной рубки леса способствует слабый контроль со стороны надзорных органов.



Переработкой и заготовкой древесины занимаются Пречистенский промкомбинат, ОАО «Первомайсксельхозтехника», Первомайский ГУП «Автодор», Скалинский лескомбинат, лесхозы, ООО «Новолес» и ООО «ПЛК» (бывший Пречистенский лескомбинат), ОАО «Пречистенская МПМК», практически все СПК и колхозы. Кроме того, есть несколько частных предпринимателей в п.Пречистое, с.Семеновское, с.Н-Гора, д. Киево, д. Кузнецово. В 2004 году образовалось новое предприятие ООО «Эко-Технолес», которое уже с 2005 года экспортирует пиломатериалы в Киргизию, и в дальнейшем планирует поставлять свою продукцию в страны Прибалтики и Германию.

Лесной доход от лесозаготовок, по данным лесхозов, в 2004 году составил 4970,2 тыс.руб.

Большой ущерб лесам наносят лесонарушения и пожары. Ухудшается санитарное состояние лесов. К этому приводят использование тяжелой гусеничной техники, вырубка леса с нарушением технологии, захламление в результате ранее проводимой раскорчевки при мелиорации земель. Все ощутимее в последние годы захламление лесов бытовыми и промышленными отходами. *Лесовосстановительные работы* в районе ведутся неравномерно, однако объем их еще недостаточен.

Кроме древесины, леса Первомайского муниципального района являются источником целого ряда ценных растительных ресурсов: грибов, ягод, лекарственного и технического сырья (рисунок 7).

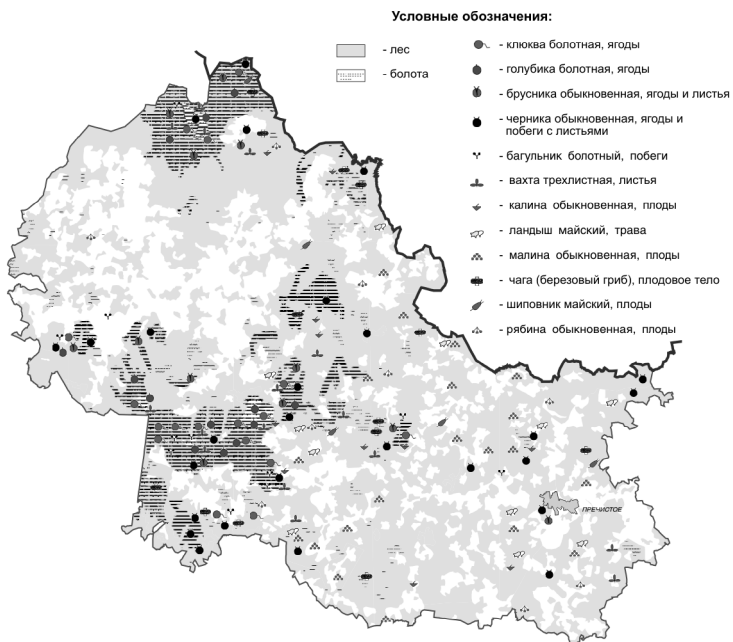


Рисунок 7 — Недревесные ресурсы леса Первомайского муниципального района

По данным исследования недревесных ресурсов Первомайского муниципального района, проведенного в 2001 году специалистами Костромской лесной опытной станции ВНИИЛМа (Отчет по договору..., 2001), среднегодовые эксплуатационные запасы съедобных грибов составляют 2318 тонн/год, ягод — 191,8 тонн/год, лекарственного сырья — 443 тонн/год.

Потенциально эти ресурсы имеют большое значение для экономики района и благосостояния жителей. Особенно важное значение здесь могут иметь пищевые и лекарственные растения. Основную заготовку недревесных ресурсов ведут домашние хозяйства. Промышленная заготовка, дающая налоговые поступления в муниципальный бюджет и обеспечивающая относительно стабильную занятость населения, отсутствует. Поэтому в настоящее время основная задача состоит не столько в более совершенной инвентаризации и более точном контроле за добычей ресурса, сколько в организации экономически выгодного для района его использования. Требуются дополнительные исследования по учету запасов и потоков использования недревесных ресурсов леса.

В целом использование древесных и недревесных ресурсов леса на территории Первомайского муниципального района не носит ис-

тощительного характера, так как объем заготовок не превышает эксплуатационные запасы.

Лес служит не только источником заготовок древесины, ягод, грибов и лекарственного сырья, но и местом отдыха. На территории Первомайского муниципального района в настоящее время не существует налаженного учета рекреационных ресурсов и их использования. Базисом для формирования этого вида ресурсов могут служить охраняемые природные объекты, расположенные на территории района. Требуется налаживание системы мер по организации учета и доходного использования этого вида ресурсов.

Основные задачи по решению проблемы неэффективного использования ресурсов леса:

- повышение степени переработки древесины на территории района, в т.ч. создание производств по переработке низкосортной древесины;
- полное использование (освоение) расчетной лесосеки;
- улучшение лесовосстановления;
- организация промышленного использования недревесных ресурсов леса;
- контроль использования ресурсов леса;
- создание и использование механизма учета мнения населения при использовании лесов;
- обеспечение систематизированной и полной информацией о запасах, использовании и истощимости ресурсов леса (создание базы данных по информации о лесных ресурсах района).

Основные показатели решения проблемы неэффективного использования ресурсов леса:

- доля освоения расчетной лесосеки (%);
- объемы заготовок древесины (тыс.м³);
- объемы заготовок грибов, ягод, лекарственных трав (кг);
- факты привлечения нарушителей природопользования к любым видам ответственности (шт., количество предписаний, штрафов, уголовных дел и т.п.);
- наличие предприятий по переработке древесины (шт.);
- доля лесозаготовительной и лесоперерабатывающей отрасли в общем объеме производства продукции района (%);
- формы привлечения общественности к управлению лесными ресурсами.

1.2.2 Потребительское отношение к природе

Формирование бережного отношения к природе у подрастающего поколения и взрослых людей представляет собой залог устойчивого развития и рационального использования природных ресурсов Первомайского муниципального района.

Экологическое образование в Первомайском муниципальном районе ориентировано на детей школьного и дошкольного возраста. Его основная задача состоит в том, чтобы сформировать определенный объем знаний по экологии, а также способствовать приобретению практических навыков анализа природной среды, осмыслению взаимодействия общества и природы, осознанию значимости и необходимости своей практической помощи природе.

Формы экологического образования довольно многообразны. В учреждениях общего образования изучаются предметы экологической направленности: «Лес и человек», «Экология Ярославской области», «Человек и природа», «Экология растений». В 9-х классах 11 школ ведется предмет «Экология». В качестве дополнительного экологического образования созданы и работают 3 школьных лесничества и 3 экологических отряда; действуют экологические дозоры. Школьники посещают экологические кружки, факультативы, лагеря, клубы, отряды, посты.

Школьники регулярно привлекаются к практической природоохранной работе, которая заключается в посадке деревьев и кустарников, цветов; закладке скверов, аллей и парков; охране редких, исчезающих видов растений, работе с охраняемыми природными территориями; выращивании на учебно-опытных участках и опытных площадках лекарственного сырья; изготовлении скворечников и кормушек; проведении рейдов по очистке и благоустройству родников, малых рек, природных водоемов; посадке леса; благоустройстве пришкольных территорий; наблюдении за состоянием памятников природы, улиц, деревьев, эколого-просветительской работе с населением; проведении акции «Чистота», охране муравейников («Муравейник»); чтении лекций по природоохранной тематике; распространении листовок в пожароопасный период; оборудовании площадок отдыха и т.д.

В школах района все больше ребят занимаются исследовательской деятельностью в сфере охраны природы. Проводятся мониторинг состояния природных объектов и комплексов (анализ воды с помощью тест-комплектов, исследование почв, изучение антропогенного влияния на природу), фенологические и микроклиматические наблюдения, организуется уход за лесными массивами, закладываются питомники. Ведется работа по созданию двух экологических троп общей протяженностью 3,5 км. Исследовательский характер деятельности способствует воспитанию инициативы, увеличивает интерес к изучению экологического состояния своей местности, экологических проблем

родного края. У ребят появляется ответственность за состоянием окружающей среды, за здоровье людей.

Регулярно проводятся праздники, экологические десанты и рейды, конкурсы, семинары, выставки на природоохранную тему.

Ребята принимают участие в радиопередачах по экологической проблематике, публикуют статьи. Все школы в районе принимали участие в экологическом марафоне. Некоторые объединения проводят мероприятия в рамках «Дней защиты от экологической опасности», участвуют в экологических акциях: «Чистая улица» – с.Кукобой, «Живи родник», «Муравейник», «На защите природы», «Экологический фестиваль», «Школьники на защите природы», форум «Зеленая планета», «Дерево долгожитель», «Первоцвет», «Биоцит», «Сохраним природу — спасем себя».



Школы и экологические объединения активно сотрудничают в своей работе с природоохранными организациями.

В экологическом образовании и просвещении населения активное участие принимают библиотеки. Они проводят обзоры экологической литературы, экологические праздники, игры, викторины, беседы, экскурсии, литературно-музыкальные композиции, оказывают помощь школьникам в исследованиях, организуют проведение семинаров.

В п. Пречистое 28 августа 2004 года открыт музей краеведения и леса Первомайского муниципального района. Музей также является центром экологического воспитания и образования населения.

В 2004 году Собранием представителей Первомайского муниципального округа четвертого созыва была утверждена Программа «Экологическое образование и воспитание населения Первомайского муниципального округа» сроком на 2004-2010 годы с целью повышения уровня экологического воспитания и образования граждан, объединения и координации усилий различных органов государственной власти, местного самоуправления, природоохранных, образовательных и общественных организаций и других объединений.

Таким образом, в районе ведется большая и разнообразная работа по экологическому воспитанию ребят школьного и дошкольного возраста. Однако, зачастую занятия со школьниками проходят скучно и неинтересно. Не охвачено непрерывным экологическим воспитанием

и образованием взрослого население, этому направлению работы не уделяется достаточного внимания.

Воспитательная и просветительская работа по охране окружающей среды, пропаганде бережного отношения к природным богатствам среди взрослого населения ведется не на должном уровне. С каждым годом ухудшается санитарное состояние территорий населенных пунктов, захламляются мусором места отдыха, как приезжими, так и местными жителями, увеличивается загрязнение водоемов, незаконно вырубается лес даже в санитарных зонах вокруг населенных пунктов, бессистемно вытаптываются места сбора ягод и грибов.



Основные задачи по решению проблемы потребительского отношения к природе:

- повышение профессиональной подготовки учителей, занимающихся экологическим воспитанием учащихся;
- охват экологическим просвещением населения различных возрастных групп;
- привлечение населения к обсуждению и практическому решению проблем в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования;
- повышение роли общественных организаций и средств массовой информации;
- повышение информированности населения о местном природоохранном планировании на основе общественного участия;
- повышение эффективности государственного экологического контроля и надзора в сфере природопользования.

Основные показатели решения проблемы потребительского отношения к природе:

- число учителей, прошедших специальную подготовку (или курсы повышения квалификации) по природоохранной тематике;
- число школьников, участвующих в объединениях и других организуемых для них формах экологического воспитания и образования;

- количество общественных слушаний (обсуждений) по планированию и принимаемым мерам местной природоохранной деятельности;
- количество проверок соблюдения природоохранного законодательства и выявленных нарушений;
- количество участвующих в субботниках по благоустройству дворов, территории населенных пунктов и других проводимых мероприятиях общественного характера;
- количество публикаций в СМИ на темы, касающиеся охраны окружающей среды и рационального природопользования.

1.2.3 Загрязнение и истощение водных ресурсов

Водные ресурсы Первомайского муниципального района представлены подземными и поверхностными водами. Общий запас поверхностных вод района составляет 5681,5 тыс. м³/год. Речная сеть (рисунок 8) представлена реками Соть и р. Ухтома (левобережный приток р. Согожи в 29 км от ее устья).

Подземные воды представлены водоносными горизонтами центральной части Московского артезианского бассейна, к которому приурочена территория Первомайского муниципального района. Утвержденные эксплуатационные запасы составляют 1620 тыс. м³/год (по состоянию на 2000 год).

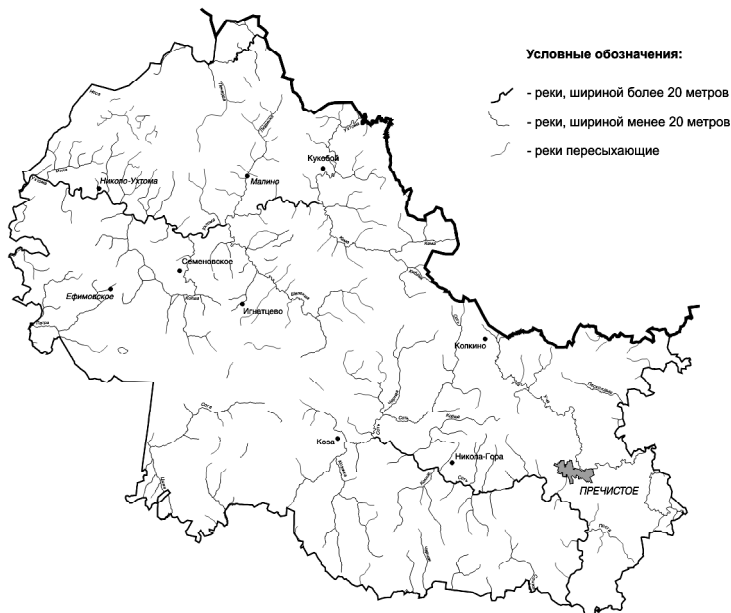


Рисунок 8 — Речная сеть Первомайского муниципального района

Водопотребление в Первомайском муниципальном районе осуществляется из поверхностных и подземных источников. По данным администрации Первомайского муниципального района, ресурсы поверхностных вод используются только для коммунального водоснабжения организаций бюджетной сферы села Кукобой. Объемы водозабора из поверхностных источников составили в 2000 году 29,3 м³/год, что составляет менее 1% от общего запаса поверхностных вод. Водопотребление из подземных водоносных горизонтов осуществляется в основном посредством скважин. Глубины скважин, пробуренных в районе, колеблются от 45–75 м до 100–150 м (минимальная глубина — 22 м, максимальная — 277 м), их дебит составляет от 2–6,5 м³/час до 16–21 м³/час. В п. Пречистое водоснабжение осуществляется из одиночных скважин с дебитами от 2–4 м³/час до 8–14 м³/час.

По данным центра ГСЭН Первомайского муниципального района, в районе 2 коммунальных водопровода (п. Пречистое – в ведении МУП ЖКХ, с. Кукобой – в ведении ККПИБ) и 17 ведомственных (п. Пречистое – 5, сельских – 12). Протяженность сетей в п. Пречистое – 14,633 км, изношенность – 80%, требуют замены – 11,706 км. В 2004 году заменено 0,187 км сетей. Промыто и прохлорировано 2 колодца, ремонтов никаких не проводилось.

Основная часть населения района для обеспечения своих домашних хозяйств водой пользуются колодцами. Это традиционно и наиболее широко используемые источники воды в деревнях и селах. По данным отдела Гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Администрации Первомайского муниципального района, общее количество колодцев (общественных и частных) на территории Первомайского муниципального района составило 991 ед. По данным центра ГСЭН Первомайского муниципального района, в 2004 году на учете состояло 194 колодца, в том числе в сельских поселениях — 174, в п. Пречистое — 20. В современных условиях обострилась проблема содержания колодцев. Многие из них сегодня заброшены и не эксплуатируются.

Большая группа проблем связана с отсутствием в Первомайском муниципальном районе учета использования воды, что характерно для большинства регионов России.

Водоотведение большинством предприятий-водопользователей осуществляется в поверхностные водоемы или на поверхность земли без предварительной очистки. Очистные сооружения (ОС) имеются только в п. Пречистое (биологические ОС, на балансе ЖКХ находятся 2 установки КУ-200, пропускная способность очистных — 800 м³/сут.) и на Лесокомбинате «Скалино» – структурном подразделении ОАО «РЖД». В с. Семеновское от школы и кафе сточные воды сливаются в закопанные бочки, в с. Кукобой для этих целей имеются выгребы.

Контроль санитарного состояния водных объектов и водоснабжения осуществляет санитарно-эпидемиологическая служба муниципального района. По результатам анализа воды за 2004 год в коммунальных водопроводах 35% отобранных проб не отвечают санитарно-химическим показателям, в ведомственных – 14,5%. Наибольший процент неудовлетворительных проб (68%) отмечен в воде сельских колодцев. По результатам бактериологического анализа наибольший процент проб (73%), не отвечающих санитарным нормам, также отмечен в воде сельских колодцев. Микробиологическое загрязнение по колифагам водоемов второй категории (не питьевого значения) — реки Соть и Уча — составляет 62,5%.



Истощение водных запасов наблюдается в засушливые маловодные годы. Так, в 1999 году в теплое время года ряд деревень района обеспечивались привозной водой лишь для самых неотложных нужд (питье, приготовление пищи и др.). Необходимы дальнейшие исследования для определения конкретных населенных пунктов, где в первую очередь необходимо обустройство надежных резервных источников водоснабжения в целях предотвращения истощения запасов грунтовых вод и обострения социальной напряженности.

Основные задачи по решению проблемы загрязнения и истощения водных ресурсов:

- налаживание системы учета использования воды;
- надлежащее содержание традиционных источников водоснабжения в деревнях и селах;
- строительство новых и ремонт существующих очистных сооружений;
- ремонт и содержание сетей и сооружений водоснабжения;
- санитарная очистка водоохраных зон рек, ручьев, родников;
- привлечение населения к решению проблем водоснабжения.

Основные показатели решения проблемы загрязнения и истощения водных ресурсов:

- количество водопотребителей (шт.);

- общий объем водопотребления (тыс. м³);
- объем водопотребления на человека (тыс. м³);
- количество заброшенных и неэксплуатируемых колодцев (шт.);
- количество незарегистрированных скважин (шт.);
- наличие очистных сооружений (шт.);
- количество отремонтированных колодцев, скважин, водопроводных сетей, обустроенных родников (шт., км);
- объем очищенных сточных вод, в % от общего объема сточных вод.

1.2.4 Проблема отходов

С каждым годом увеличивается количество бытовых отходов. Этому способствуют рост упаковок от различных бытовых товаров, распространение бумажной рекламы, отсутствие вторичного использования сырья и другие факторы.

Нормы накопления твердых бытовых отходов на одного жителя Первомайского муниципального района утверждены постановлением Главы Первомайского муниципального МО от 31.12.2003 № 562 и составляют: для благоустроенного жилищного фонда — 1,17 м³/год; для неблагоустроенного: твердых отходов — 1,05 м³/год. Утвержденная норма накопления крупногабаритных отходов для всего жилищного фонда на одного человека составляет 0,14 м³/год.

Деятельность в сфере жилищно-коммунальных услуг, в том числе сбор и вывоз твердых бытовых отходов (ТБО), в районе осуществляют два муниципальных предприятия, одно из которых расположено в п. Пречистое (Первомайское МУП ЖКХ), второе – в с. Кукобой (Кукобойское МУП ЖКХ).

По данным Администрации Первомайского муниципального района, централизованный сбор и вывоз ТБО организован только в п. Пречистое. Первомайское МУП ЖКХ имеет лицензию на деятельность по обращению с опасными отходами (№ 33-ОТ-000013/76 от 28.02.2005). Первомайское МУП ЖКХ обслуживает жилой фонд п. Пречистое площадью 45635 м², количество вывозимых отходов составляет 12700,8 м³ в год. Вывоз отходов осуществляется кузовным мусоровозом двумя рейсами в день на полигон



по захоронению твердых, бытовых, промышленных и жидких отходов, расположенный в 1 км от д. Корхово (отработанный карьер). Площадь полигона — 2 га, пропускная способность — 4,5 тыс. тонн/год. На полигоне разрешено размещать отходы 4 и 5 класса опасности, отходы 1-3 классов опасности вывозятся в специализированные организации г. Ярославля. В настоящее время требуется реконструкция полигона. Проектные работы по реконструкции полигона находятся на стадии заключения договора.

Действует полигон по складированию ТБО и в с. Кукобой. Площадь полигона — примерно 2 га. Однако официальных документов на этот полигон не оформлено, находится он в неприглядном состоянии. Централизованный сбор и вывоз отходов на полигон Кукобойским МУП ЖКХ не налажен, он осуществляется силами организаций и населения самостоятельно.

В малых населенных пунктах организованный сбор и вывоз бытовых отходов также отсутствует, мусор вывозится самостоятельно силами жильцов или организаций. Свалки мусора находятся в ведении сельских администраций. Разрешительная документация на их существование не оформлена.

Особо остро стоит проблема утилизации отходов в сельскохозяйственных (животноводческих) кооперативах. В первую очередь, это биологические отходы, пестициды и ядохимикаты. С каждым годом растет количество бытовых отходов.

В связи с недостаточной организацией системы сбора и вывоза отходов ежегодно увеличивается количество стихийных свалок в лесах и на полях, вдоль дорог и по берегам рек; все больше захламляют территории населенных пунктов и прилегающие к ним площади, места массового отдыха. Учет таких свалок не ведется.

- Основные задачи по решению проблемы отходов:
- организация системы сбора и вывоза ТБО на территории района;
- организация системы учета, образования, размещения и утилизации промышленных и бытовых отходов (система учета обращения с отходами и контроль);
- вывоз и размещение бытовых отходов только на санкционированных свалках или специально отведенных местах;



- ликвидация стихийных свалок;
- привлечение жителей к решению проблем по санитарной очистке и благоустройству территорий.
- Основные показатели решения проблемы отходов:
 - общий объем образующихся промышленных и бытовых отходов (тонн/год);
 - количество отходов, вывозимых на свалки (тонн/год);
 - количество утилизированных отходов (тонн/год);
 - количество несанкционированных свалок (шт.);
 - объем ТБО на одного жителя (тонн/чел. в год);
 - количество мероприятий по очистке территорий с привлечением жителей (шт.);
 - количество обустроенных полигонов (шт.);
 - количество урн, контейнеров, оборудованных площадок для сбора мусора.

2 ЦЕЛЬ, ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕСТНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

Местный план действий нацелен на стимулирование устойчивого развития Первомайского муниципального района на основе эффективного использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, а также повышения инвестиционной привлекательности.

Для достижения поставленной цели предполагается решить следующие задачи:

- повышение эффективности использования ресурсов леса;
- воспитание бережного отношения к природе;
- снижение загрязнения и истощения водных ресурсов;
- решение проблемы отходов.

Срок реализации Местного плана действий предусматривает период с 2005 по 2010 годы.

3 СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ МЕСТНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО РЕШЕНИЮ ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОБЛЕМ

Мероприятия Местного плана действий направлены на достижение намеченной цели и предусматривают концентрацию ресурсов и привлечение средств из различных источников финансирования.

Мероприятия Местного плана действий ориентированы на решение следующих приоритетных проблем:

- неэффективное использование ресурсов леса;
- потребительское отношение к природе;
- загрязнение и истощение водных ресурсов;
- проблема отходов.

3.1 Неэффективное использование ресурсов леса

Мероприятия Местного плана действий предусматривают:

- организацию глубокой переработки древесных ресурсов леса;
- повторное использование отходов деревообработки;
- использование недревесных ресурсов леса;
- улучшение санитарного состояния лесов;
- охрану памятников природы;
- обустройство и уход за зелеными зонами населенных пунктов;
- организацию в лесу мест для отдыха населения;
- просвещение и информирование населения, а также его вовлечение в охрану и рациональное использование ресурсов леса;
- разработка и реализация системы мер по раз-



витию экономически ориентированного (сельского) туризма (рекламные мероприятия, информационная база данных и т.д.).

Список предполагаемых в рамках Местного плана действий мероприятий и их ресурсное обеспечение приводится в таблице 1.

Выполнение планируемых мероприятий позволит:

- повысить эффективность использования ресурсов леса;
- улучшить санитарное состояние лесов;
- сохранить и увеличить площадь зеленых насаждений населенных пунктов;
- культивировать бережное отношение к лесу и его богатствам.

Таблица 1 — Мероприятия по решению проблемы неэффективного использования ресурсов леса

Наименование мероприятия	Исполнитель	Всего	Стоимость мероприятия, тыс. руб., в том числе по годам						Источник финансирования	Ожидаемые результаты, их эффективность
			2005	2006	2007	2008	2009	2010		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Глубокая переработка древесины	ООО «ППК», ООО «Новолес», ООО «Авионика», ООО «Эко-Технолес»								Средства предприятий	Более полное использование древесных ресурсов, сокращение образования отходов
Строительство фанерного комбината	ОАО «Фанерный комбинат Пречистов»	98200	7300	12500	13000	18300	21400	25000	Средства ООО «ЭкоТехнолес» и компании-учредителя	Наиболее полное использование расчётной лесосеки
Организация работи отходов лесопереработки в топливные гранулы и производство пиломатериалов по европейскому стандарту для экспорта	ООО «ЭкоТехнолес»	98200	7300	12500	13000	18300	21400	25000	Средства ООО «ЭкоТехнолес» и компании-учредителя	Улучшение использования расчётной лесосеки, глубокая переработка леса
Проведение санитарных рубок леса и о-истка захлани-ленных насаждений	Лесхозы района	900	150	150	150	150	150	150	Средства предприятий – арендаторов лесного фонда	Улучшение санитарного состояния лесов, эациональное использование природных ресурсов
Проведение рубок ухода в молодняках и прореживаний	Лесхозы района	3000	500	500	500	500	500	500	Средства предприятий – арендаторов лесного фонда	Улучшение качества лесного фонда, увеличение пророста лесонасаждений
Охрана памятников природы. Изготовление аншлагов.	Отдел образования Администрации Первомайского МР	30 в т.ч. 12 18	5 2 3	5 2 3	5 2 3	5 2 3	5 2 3	5 2 3	Местный бюджет Средства пред-приятий	Бережное отношение к памятникам природы, контроль за их охраной
Очистка зеленой зоны у крупных населенных пунктов	Сельские администрации (с/а)	180	—	90	90	—	—	—	Местный бюджет Средства населения	Возможность использовать зеленую зону для отдыха

продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Обустройство мест отдыха в лесу - всего 12 площадок	Кухобойская с/а	39	6	6	6	7	7	7	Внебюджетные источники	Улучшение санитарного состояния лесных полян. Воспитание любви к родному краю
Закладка скверов, аллей, парков, разбивка клубов	Отдел образования Администрации Пермского МР, Администрация п. Причестов МУ Агентство по делам молодежи	2534 в т.ч. 2500	1255	1255	5	6	6	7	Внебюджетные источники	Воспитание чувства красоты, культуры поведения з окружающей среде, обучение навыкам ландшафтного дизайна
Социологическое исследование среди специалистов лесного хозяйства «Методы эффективного использования леса и переработки Древесины»	Причестенская библиотека	2	—	2	—	—	—	—	Местный бюджет	Выявление тем для приобретения специальной литературы по лесному хозяйству; Опубликование результатов исследования, ледание буклетов
Проведение дней информации «Библиотека в помощь специалистам лесного хозяйства»	Причестенская библиотека	10	—	—	5	5	—	—	Областной бюджет	Приобретение литературы, информационные обеспечение специалистов лесного хозяйства
Проведение цикла экологических уроков «В святой обители лесов»	Причестенская библиотека	3	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	Областной бюджет	Повышение уровня экологических знаний среди учащихся школ района, воспитание любви к родному краю, бережного отношения к лесу
Создание школьных лесничеств в Скалинской и Причестенской школах, знаменесоводов в Первомайской школе	Отдел образования Администрации Пермского МР	10 в т.ч. 4	5	2	—	—	—	—	Местный бюджет	Воспитание любви к родному краю и бережного отношения к лесным богатствам района
		6	3	3					Областной бюджет	

продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Привлечение школьников к проведению мониторинговых исследований в зеленой зоне п. Пречистое	Отдел образования Администрации Первомайского МР	15	10	5	—	—	—	—	Областной бюджет	Повышение уровня экологических знаний, зоспитание ответственности
Введение в средних школах элективного курса «Лес и окружающая среда»	Отдел образования Администрации Первомайского МР	5	5	—	—	—	—	—	Местный бюджет	Повышение экологических знаний, активизация работы экологических объединений
Итого		105928	8936,5	14518,5	15761,5	18973,5	22068,5	25669,5		
в том числе										
Областной бюджет		68	18,5	13,5	10,5	11,5	6,5	7,5		
Местный бюджет		203	9	96	92	2	2	2		
Внебюджетные источники		105657	8909	14409	15659	18980	22060	25660		

3.2 Потребительское отношение к природе

Мероприятия Местного плана действий предусматривают:

- разработку карты природного и культурного наследия Первомайского МО;
- окончание реконструкции и регулярное пополнение экспозиций музея краеведения и леса;
- организацию и проведение различных муниципальных конкурсов, ориентированных на молодежь и взрослое население;
- проведение экологических фестивалей, конференций и круглых столов с участием школьников;
- организацию дополнительных школьных курсов по природоохранной тематике;
- организацию школьных экологических объединений;
- строительство детских площадок экологического профиля;
- выпуск буклетов, проспектов, докладов, сборников, посвященных вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.



Список предполагаемых в рамках Местного плана действий мероприятий и их ресурсное обеспечение приводится в таблице 2.

Выполнение планируемых мероприятий позволит:

- повысить уровень экологических знаний;
- воспитать любовь к родному краю;
- сформировать бережное отношение к природе.

Таблица 2 — Мероприятия по решению проблемы потребительского отношения к природе

Наименование мероприятия	Исполнитель	Всего	Стоимость мероприятия, тыс. руб., в том числе по годам						Источник финансирования	Ожидаемые результаты, их эффективность
			2005	2006	2007	2008	2009	2010		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Создание карты культурного и природного наследия Первомайского МР	Администрация Первомайского МР	200	170	30	—	—	—	—	Внебюджетные средства	Систематизация и сохранение краеведческой информации для потомков
Окончание реконструкции музея краеведения и леса, включая благоустройство прилегающей территории	Музей краеведения и леса Администрации Первомайского МР	2700 в т.ч. 1500 1200	700 в т.ч. — 700	2000 в т.ч. 1500 500	—	—	—	—	Внебюджетные средства Областной бюджет	Повышение уровня экологических знаний, воспитание любви к родному краю
Создание экспозиции животного мира в музее краеведения и леса	Музей краеведения и леса Администрации Первомайского МР	200	100	100	—	—	—	—	Внебюджетные источники	Повышение уровня знаний о природе родного края
Введение в школьные программы курса «Экология» с 5 класса, Элективный курс «Экология Ярославской области»	Отдел образования Администрации Первомайского МР	10	5	5	—	—	—	—	Местный бюджет	Воспитание любви к родному краю, повышение экологических знаний
Проведение бесед с учащимися школ с привлечением специалистов из лесничеств, экологических организаций, администрации района	Отдел образования Администрации Первомайского МР	Без затрат	—	—	—	—	—	—	Без затрат	Воспитание любви к родному краю. Повышение уровня экологических знаний

продолжение таблицы 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Проведение курсов на самый чистый населенный пункт, самую чистую улицу	Администрация Первомайского МР	180	30	30	30	30	30	30	Местный бюджет	Повышение заинтересованности населения в улучшении санитарного состояния и в благоустройстве мест проживания
Проведение муниципальных конкурсов: поэтических, детских рисунков, фоторабот и др.	Центральная библиотека, Администрация Первомайского МР, сельские администрации	15	0,5	10,8	0,7	0,9	1,0	1,3	Местный бюджет	Воспитание любви к родному краю, бережного отношения к природе
Проведение районного детского экологического фестиваля «Защитим природу – спасем себя»	Отдел образования Администрации Первомайского МР	60	10	10	10	10	10	10	Местный бюджет	Воспитание активной жизненной позиции
Проведение школьных экологических конференций «За экологическую безопасность»	Отдел образования Администрации Первомайского МР	44	5	5	10	8	6	10	Местный бюджет	Формирование экологической культуры
Проведение районного экологического круглого стола «Что могут дети?»	Отдел образования Администрации Первомайского МР	52	10	10	8	8	8	8	Местный бюджет	Воспитание гуманного отношения к природным объектам, сохранению памятников природы
Проведение месячников «Дни защиты от экологической опасности»	Отдел образования Администрации Первомайского МР	60 в. т.ч. 12 48	10 2 8	10 2 8	10 2 8	10 2 8	10 2 8	10 2 8	Местный бюджет Областной бюджет	Воспитание экологической культуры

продолжение таблицы 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Проведение выставок цветочных композиций и даров природы	Центральная библиотека Первомайского МР	12	2	2	2	2	2	2	Внебюджетные средства	Эстетическое воспитание населения, привлечение внимания населения к облагораживанию садовых участков, прилегающих территорий
Организация экологического троп в зеленой зоне	Отдел образования Администрации Первомайского МР	9	1,0	1,2	1,4	1,6	1,8	2,0	Местный бюджет	Воспитание у поколения, начиная со школы, бережного отношения к природе
Создание экологических объединений в школах (отряды, посты, дозоры)	Отдел образования Администрации Первомайского МР	32 13 19	5 2 3	5 2 3	6 2,5 3,5	6 2,5 3,5	5 2 3	5 2 3	Местный бюджет Областной бюджет	Воспитание экологической культуры, активной жизненной позиции
Строительство двух детских площадок для отдыха мам с детьми в п. Пречистое и с. Кукобой	Администрация Первомайского МР	130	65	65	—	—	—	—	Внебюджетные средства	Благоустройство сельских населенных пунктов, воспитание любви к родному краю
Летнее строительство школьников по программе «Благоустройство Первомайская – руками молодых»	МУ Агентство по делам молодежи	155	20	25	25	25	30	30	Местный бюджет Областной бюджет Внебюджетные средства	Повышение чувства ответственности у подрастающего поколения за внешний облик и санитарное состояние территории проживания, привлечение внимания к решению проблем сохранения и рационального использования природных богатств и охраны окружающей среды

продолжение таблицы 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Экологические десанты (уборка территорий, уход за муравейниками, родниками, благоустройство курьих мест на реках);	Сельские дома культуры, сельские клубы	—	—	—	—	—	—	—	Средства программы летнего отдыха (финансирование в составе предстоящего мероприятия)	Повышение чужества ответственности у подрастающего поколения за внешний облик и санитарное состояние территории проживания, привлечение внимания к решению проблем сохранения и рационального использования природных богатств и охраны окружающей среды
Уроки экологии «Все в твоих руках»	Сельские дома культуры	57	5	9	9	10	10	10	Местный бюджет	Местные проблемы сохранения и рационального использования природных богатств и охраны окружающей среды
Конкурсы рисунков «Красная книга Ярославской области»	Сельские дома культуры	20	3	3	3	3	4	4	Местный бюджет	использования природных богатств и охраны окружающей среды
Работа детских лагерей объединений (игровые программы, походы, сборы лекарственных растений, викторины)	Сельские дома культуры, сельские клубы	330	50	50	55	55	60	60	Областной бюджет (средства программы летнего отдыха)	
Выпуск буклетов и проспектов по МПДОС и природе района. Издание краеведческого сборника «Мой край любимый»	Институт «Кадастр» Администрация Первомайского МР	152	76	76	—	—	—	—	Внебюджетные средства	Распространение информации с целью повышения инвестиционной привлекательности района
Издание экологического альманаха	Центральная библиотека Первомайского МР	20	—	20	—	—	—	—	Областной бюджет	Пополнение фондов библиотек района эколого-краеведческой литературой с целью патриотического воспитания и экологического просвещения населения
Приобретение литературы для расширения фондов библиотеки, подписка на периодические издания по природоохранной тематике	Центральная библиотека Первомайского МР	51	7	8	8	9	9	10	Местный бюджет	Пополнение фондов библиотек района экологической литературой с целью экологического просвещения населения

продолжение таблицы 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Создание информационной базы данных по экологически ориентированному (сельскому) туризму	Администрация Первомайского МР	218	-	100	118	-	-	-	Внебюджетные источники	Получение информационной основы для развития сельского туризма
Разработка программы природоохранного туризма с организацией смотровых площадок	Администрация Первомайского МР	1050	-	210	210	210	210	210	Внебюджетные источники	Получение Плана деятельности з области развития туризма и в его рамках плана мероприятий по привлечению инвестиций для экономического развития территории
Разработка экологического паспорта (природоохранного портрета) Первомайского муниципального района, объединяющего информацию о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов для оценки тенденций устойчивого развития	Администрация Первомайского МР	50, в т.ч. 25 25	-	-	50				Областной бюджет Местный бюджет	Повышение инновационной и инвестиционной привлекательности Терлемаевского муниципального района
Итого		6709	1408,5	2930,8	652,1	534,5	563,8	569,3		
в том числе										
Областной бюджет		2507	886	721	206,5	206,5	231	231		
Местный бюджет		703	104,5	120,8	109,6	110	113,8	119,3		
Внебюджетные источники		3499	418	2089	336	218	219	219		

3.3 Загрязнение и истощение водных ресурсов

Мероприятия Местного плана действий предусматривают:

- строительство новых и реконструкцию существующих очистных сооружений;
- очистку берегов рек;
- инвентаризацию, расчистку и благоустройство ключей;
- организацию питьевого водоснабжения, включая прокладку водопроводов и ремонт колодцев;
- привлечение населения, в том числе школьников, к изучению качества воды и очистке водных объектов.



Список предполагаемых в рамках Местного плана действий мероприятий и их ресурсное обеспечение приводится в таблице 3.

Выполнение планируемых мероприятий позволит:

- снизить загрязнение водных объектов;
- повысить уровень воды в водных объектах;
- улучшить состояние питьевого водоснабжения;
- сформировать бережное отношение к водным объектам.

Таблица 3 — Мероприятия по решению проблемы загрязнения и истощения водных ресурсов

Наименование мероприятия	Исполнитель	Всего	Стоимость мероприятия, тыс. руб., в том числе по годам							Источники финансирования	Ожидаемые результаты, их эффективность
			2005	2006	2007	2008	2009	2010			
			4	5	6	7	8	9			
1	2	3	2005	2006	2007	2008	2009	2010	10	11	
Очистка рек и прудов	Сельские администрации	1200	200	200	200	200	200	200	Внебюджетные источники	Улучшение санитарного состояния водных объектов	
Строительство очистных сооружений в Шильгуновской школе и доме-детства	Пречистенская сельская администрация	3000	1500	1500	—	—	—	—	Силами населения	Снижение загрязнения реки Индопки	
Инвентаризация, расписка и благоустройство родников и ключей	Сельские администрации	150 в т.ч. 30	25	25	25	25	25	25	Областной бюджет	Повышение уровня воды в реках. Сохранение источников чистой воды	
Реконструкция очистных сооружений п. Пречистово	Первомайское МУП ЖКХ	12500	—	4500	4000	4000	—	—	Внебюджетные средства	Снижение уровня загрязняющих веществ в сточных водах	
Проектирование и строительство очистных сооружений ОАО «Пречистенский сыродельный завод»	ОАО «Пречистенский сыродельный завод»	7200	200	2000	5000	—	—	—	Средства предприятия	Очистка сточных вод в объеме 40000 м ³ в год	
Организация учета водопотребления на ОАО «Гречистенский сыродельный завод»	ОАО «Пречистенский сыродельный завод»	8	3	1	1	1	1	1	Средства предприятия	Снижение загрязнения водоемов	
Очистка берегов р. Устома, создание экологических троп	Кукобойская с/а	36	5	5	6	7	7	7	Внебюджетные средства	Ежегодное уменьшение потребления воды на 8 тыс. м ³	

продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Проведение цикла экологических мероприятий «Вода – величайшее в мире богатство: экологические уроки»	Центральная библиотека Первомайского МР	3	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	Местный бюджет	Повышение уровня экологических знаний среди учащейся школы района, воспитание бережного отношения к малым рекам, родникам, болотам.
Ремонт колодцев	Сельские администрации	64	—	8	16	16	16	8	Местный бюджет	Улучшение качества питьевой воды и обеспечение населения водоснабжением
Строительство водопроводов по ул. Мира, Олимпийская и Школьная, под железной дорогой (ул. Большая Октябрьская, ул. Малая Октябрьская, ул. Октябрьская, ул. Аристархова)	Администрация п. Пречистое	8500	—	3500	3000	2000	—	—	Средства предприятий Средства населения	
Строительство станции обезжелезивания воды в п. Пречистое	Администрация Первомайского МР	5000	—	2000	2000	1000	—	—	Внебюджетные источники	
Строительство частных сооружений в с. Семеновское для новой школы	Семеновская с/а МР	3000 в т.ч. 1500 1500	1000 500 500	2000 1000 1000	—	—	—	—	Областной бюджет-50% Внебюджетные источники -50%	Снижение объемов сбросов загрязняющих веществ в водоёмы
Получение сельскохозяйственными предприятиями лицензий на право пользования пресными подземными водами (39 скв.)	Отдел сельского хозяйства Администрации Первомайского МР	210	50	50	50	60	—	—	Областной бюджет	Обеспечение законного права пользования водами

продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Ликвидация не эксплуатируемых ствационных сооружений	Отдел сельского хозяйства Администрации Первомайского МР	600	100	100	100	100	100	100	Областной бюджет	Предотвращение загрязнения подземных вод
Проведение поворонных обваловок нефтебаз сельхозпредприятий	Отдел сельского хозяйства Администрации Первомайского МР	450	70	80	75	75	75	75	Средства предприятий	Недопущение стока загрязняющих веществ в водосемы
Изучение рек, родников, их очистка и благоустройство	Отдел образования Администрации Первомайского МР	53,5	8,5	9	9	9	9	9	Областной бюджет	Повышение уровня экологических знаний, воспитание любви к родному краю
Проведение конкурса проектов «Вода России»	Отдел образования Администрации Первомайского МР	40	7	7	7	7	6	6	Местный бюджет	Благоустройство бережного отношения к водным ресурсам района
Изучение качества питьевой воды в населенных пунктах	Отдел образования Администрации Первомайского МР	40 в т.ч. 34	7	7	6	6	7	7		Благоустройство питьевой воды в населенных пунктах
Модернизация очистных сооружений в с. Нилюло-Гора и строительство водопровода к жилым домам села	Администрация Первомайского МР	2100 в т.ч. 2000 100	-	-	1	1	1	1	1050 1000 50	Улучшение качества питьевой воды и обеспечение населения водоснабжением
Итого		44154,5	3176	15992,5	14495,5	7505,5	1496,5	1488,5		
в том числе										
Областной бюджет		19927,5	2169,5	7170	4169	4179	1120	1120		
Местный бюджет		213	8,5	16,5	24,5	24,5	73,5	65,5		
Внебюджетные источники		24014	998	8806	10302	3302	303	303		

3.4 Проблема отходов

Мероприятия Местного плана действий предусматривают:

- ликвидацию несанкционированных свалок;
- организацию централизованного сбора твердых бытовых отходов;
- реконструкцию существующего полигона;
- организацию сбора вторичного сырья;
- организацию утилизации промышленных и бытовых отходов;
- просвещение местных жителей.



Список предполагаемых в рамках Местного плана действий мероприятий и их ресурсное обеспечение приводится в таблице 4.

Выполнение планируемых мероприятий позволит:

- снизить негативное воздействие отходов на окружающую среду;
- сократить объемы образования отходов за счет их вторичного использования;
- размещать ТБО и неопасные промышленные отходы за счет реконструкции существующего полигона в соответствии с существующими экологическими и санитарно-эпидемиологическими нормами и правилами.

Таблица 4 — Мероприятия по решению проблемы отходов

Наименование мероприятия	Исполнитель	Всего	Стоимость мероприятия, тыс. руб., в том числе по годам						Источники финансирования	Ожидаемые результаты, их эффективность
			2005	2006	2007	2008	2009	2010		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Ликвидация несанкционированных свалок	Сельские администрации	40,5	2	6,8	7,2	7,6	8,1	8,8	Общественная работа, местный бюджет	Улучшение санитарно-гигиенического состояния территории населенных пунктов и прилегающих территорий
Организация централизованного сбора бытовых и промышленных отходов, включая установку контейнеров и урн в крупных населенных пунктах	Администрация Первомайского МР Сельские администрации	2422 в т.ч. 622	402,3	402,6	403,2	403,8	404,6	405,5	Местный бюджет	
Экологическое просвещение населения на сельских сходках, собраниях, через выпуск листовок	Сельские администрации	1800	300	300	300	300	300	300	Средства предприятий	
Проведение субботников по очистке улиц, дворов, территорий предприятий, организаций, школ, включая расходы на вывоз мусора	Сельские администрации	18	3	3	3	3	3	3	Местный бюджет	Повышение экологической грамотности населения
Организация и проведение фотовыставки «Человек и природа: гармония и конфликт»	Сельские администрации	65	8,5	9,0	10,1	11,1	12,3	14,0	Местный бюджет	Улучшение санитарного состояния населенных пунктов. Формирование экологического сознания населения
	Центральная библиотека Первомайского МР	2,7	—	0,7	—	0,7	—	0,7	Местный бюджет	Выявление несанкционированных свалок мусора. Привлечение внимания общественности и должностных структур к проблеме отходов

продолжение таблицы 4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Крутой стоп (мас проблемного разговора) «Экология и культура быта»	Центральная библиотека Первомайского МР	2,1	—	0,7	—	0,7	—	0,7	Местный бюджет	Привлечение внимания к проблеме отходов заинтересованных организаций
Разработка проекта и проведение реконструкции полигона твердых бытовых, промышленных и жидких отходов п. Пречистое	Администрация Первомайского МР Администрация п. Пречистое, МУП ЖКХ	5270	270	2500	2500	—	—	—	Средства предприятий	Улучшение условий вывоза, складирования, захоронения и утилизации твердых бытовых, промышленных и жидких отходов
Строительство общественных туалетов в п. Пречистое	Администрация п. Пречистое МУП ЖКХ	500	500	-----	—	—	—	—	Средства предприятий	Благоустройство территории
Введение ставок двозонков для регулярной уборки парков в п. Пречистое и с. Кукобой	Администрация п. Пречистое ООО «Кукобойская старина»	360	60	60	60	60	60	60	Средства местного бюджета и ООО «Кукобойская старина»	Организация систематизированной уборки территории в местах отдыха жителей
Организация сбора, хранения и утилизации отработанных масел, смазок	Сельхозоваро-производители Администрация Первомайского МР	420 в т.ч. 408	70 68	70 68	70 68	70 68	70 68	70 68	Средства предприятий Местный бюджет	Сокращение количества отходов
Уборка навоза у ферм, находящихся вблизи ручьев	Сельхозоваро-производители Первомайского МР	3000	500	300	500	500	500	500	Средства предприятий	Предотвращение загрязнения водоемов
Утилизация пестицидов, непригодных для использования (11 тонн)	Отдел сельского хозяйства Администрации Первомайского МР	44	—	24	30	30	30	30	Областной бюджет	Обезвреживание опасных отходов

продолжение таблицы 4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Ликвидация складов пестицидов, расположенных вблизи водных источников, жилых домов и утилизация ядохимикатов, находящихся в складах	Отдел сельского хозяйства Администрации Первомайского МР	40	—	40	—	—	—	—	Областной бюджет	Предотвращение за разливания окружающей среды опасными отходами, обезвреживание опасных отходов
Утилизация ТБО на ОАО «Пречищенский сыродельный завод»	ОАО «Пречищенский сыродельный завод»	30,0	5	5	5	5	5	5	Средства предприятия	Сокращение объемов ТБО на территории предприятия
Утилизация люминесцентных и бактерицидных ламп на ОАО «Пречищенский сыродельный завод»	ОАО «Пречищенский сыродельный завод»	3	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	Средства предприятия	Обезвреживание опасных отходов
Утилизация ртутьсодержащих приборов, стекол на ОАО «Пречищенский сыродельный завод»	ОАО «Пречищенский сыродельный завод»	12	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	Средства предприятия	Обезвреживание опасных отходов, сокращение объемов накопленных на предприятии отходов
Утилизация автопокрышек, аккумуляторных батарей на ОАО «Пречищенский сыродельный завод»	ОАО «Пречищенский сыродельный завод»	28,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8	Средства предприятия	Обезвреживание опасных отходов, сокращение объемов накопленных на предприятии отходов
Проведение акции «Чистота», включающая проверки населенных пунктов	Отдел образования Администрации Первомайского МР	30	5	5	5	5	5	5	Местный бюджет	Сокращение объема опасных отходов, свалок их утилизация
Итого, в том числе		12387	1833,1	3634,1	3600,8	1103,7	1105,3	1110		
Областной бюджет		184	—	64	30	30	30	30		
Местный бюджет		1151,2	182,8	189,8	190,5	193,4	195	195		
Внебюджетные источники		11051,8	1650,3	3380,3	3380,3	880,3	880,3	880,3		

4 РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Ресурсное обеспечение Местного плана действий включает финансирование всех предусмотренных мероприятий по решению приоритетных проблем: «Неэффективное использование ресурсов леса», «Потребительское отношение к природе», «Загрязнение и истощение водных ресурсов», «Проблема отходов» (таблица 5).

Мероприятия Местного плана действий предполагаются к финансированию из бюджетов Ярославской области и Первомайского муниципального района и собственных средств предприятий. Общий объем финансирования составит примерно 169178,5 тыс. руб. Из общего объема средств на реализацию мероприятий Местного плана действий 144221,8 тыс. руб. планируется к финансированию за счет внебюджетных источников; 2270,2 тыс. руб. — за счет средств местных бюджетов; 22686,5 тыс. руб. — за счет средств бюджета Ярославской области.

Таблица 5 — Финансирование Местного плана действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Первомайского муниципального округа на 2005-2010 годы (тыс. руб. в ценах 2004 года)

	Всего	В том числе по годам					
		2005	2006	2007	2008	2009	2010
Средства на реализацию Местного плана действий, всего ,	169178,5	15354,1	37075,9	34559,9	28117,2	25234,1	28837,3
в том числе:							
средства областного бюджета	22686,5	3074	7968,5	4441	4427	1387,5	1388,5
средства местного бюджета	2270,2	304,8	423,1	441,6	329,9	384,3	386,5
внебюджетные источники	144221,8	11975,3	28684,3	29677,3	23360,3	23462,3	27062,3
<i>Проблема неэффективного использования ресурсов леса</i>							
Средства на реализацию проблемы, всего	105928	8936,5	14518,5	15761,5	18973,5	22068,5	25669,5
в том числе:							
средства областного бюджета	68	18,5	13,5	10,5	11,5	6,5	7,5
средства местного бюджета	203	9	96	92	2	2	2
внебюджетные источники	105657	8909	14409	15659	18960	22060	25660

продолжение таблицы 5

	Всего	В том числе по годам					
		2005	2006	2007	2008	2009	2010
<i>Проблема потребительского отношения к природе</i>							
Средства на реализацию проблемы, всего	6709	1408,5	2930,8	702,1	534,5	563,8	569,3
в том числе:							
средства областного бюджета	2507	886	721	231,5	206,5	231	231
средства местного бюджета	703	104,5	120,8	134,6	110	113,8	119,3
внебюджетные источники	3499	418	2089	336	218	219	219
<i>Проблема загрязнения и истощения водных ресурсов</i>							
Средства на реализацию проблемы, всего	44154,5	3176	15992,5	14495,5	7505,5	1496,5	1488,5
в том числе:							
средства областного бюджета	19927,5	2169,5	7170	4169	4179	1120	1120
средства местного бюджета	213	8,5	16,5	24,5	24,5	73,5	65,5
внебюджетные источники	24014	998	8806	10302	3302	303	303
<i>Проблема отходов</i>							
Средства на реализацию проблемы, всего	12387	1833,1	3634,1	3600,8	1103,7	1105,3	1110
в том числе:							
средства областного бюджета	184	–	64	30	30	30	30
средства местного бюджета	1151,2	182,8	189,8	190,5	193,4	195	199,7
внебюджетные источники	11051,8	1650,3	3380,3	3380,3	880,3	880,3	880,3

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ

5 МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ МЕСТНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

Механизм реализации Местного плана действий предусматривает использование экономических, бюджетных и финансовых инструментов политики органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Координацию работ по реализации Местного плана действий осуществляет отдел экономического развития Администрации Первомайского муниципального района. На него же возлагаются обязанности по контролю выполнения мероприятий Местного плана действий. Администрация Первомайского муниципального района контролирует подготовку бюджетных заявок по финансированию предусмотренных Местным планом действий мероприятий на каждый год; уточняет затраты по направлениям Местного плана действий, сроки их реализации, состав исполнителей в соответствии с результатами выполнения мероприятий Местного плана действий за год; разрабатывает поправки и выносит их на рассмотрение Собрания представителей Первомайского муниципального района для внесения изменений и дополнений в Местный план действий.

При выполнении мероприятий, содержащих капитальное строительство, обязательным этапом являются проектные работы, которые выполняются в определенной последовательности: выбор площадки под строительство; разработка технико-экономического обоснования; разработка и утверждение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС); разработка проектной документации и т.д. Администрация Первомайского муниципального района непосредственно осуществляет координацию проектных работ.

Для реализации мероприятий Местного плана действий, связанных с деятельностью самостоятельно хозяйствующих субъектов, предусматривается включение в число исполнителей мероприятий Местного плана действий предприятий, расположенных на территории Первомайского муниципального района.

Для привлечения дополнительных внебюджетных источников финансирования мероприятий Местного плана действий необходимым является распространение информации о его реализации на территории Первомайского муниципального района с помощью печатных изданий и Интернет-сайта.

6 ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ ЗА ХОДОМ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

Организация управления и контроль являются важнейшими элементами выполнения Местного плана действий. Данный процесс должен быть сквозным и обеспечиваться достоверной информацией по сопоставимым критериям для оценки хода осуществления мероприятий Местного плана действий в направлении охраны окружающей среды и рационального природопользования. Для мониторинга реализации Местного плана действий, получения сравнимых и регулярных оценок, позволяющих вносить коррективы, необходим постоянный анализ по следующим направлениям:

- достижение целей Местного плана действий: постоянное наблюдение за соответствием проводимых мероприятий достижению целевых приоритетов Местного плана действий, оценка количественных и качественных показателей выполнения запланированных мероприятий;
- создание нормативно-правовой базы в сфере охраны окружающей среды и рационального (неистощительного) природопользования с учетом достижения целей Местного плана действий;
- эффективность бюджетных инвестиций.

Организация и контроль целевых бюджетных инвестиций являются важнейшим элементом организации выполнения Местного плана действий. Организация целевых бюджетных инвестиций осуществляется Администрацией Первомайского муниципального района; контроль за их освоением осуществляет Собрание представителей Первомайского муниципального района.

7 ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕСТНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

Местный план действий оценивается по ожидаемым позитивным результатам влияния его реализации на состояние окружающей среды, социальную и экономическую сферы, инвестиционный имидж Первомайского муниципального района.

Экологическая эффективность выражается в снижении уровня загрязнения окружающей среды, уменьшении вероятности возникновения ущербов, наносимых экономике района и населению ухудшением состояния окружающей среды. Социально-экономическая эффективность выражается в увеличении доходов местного бюджета, создании условий для привлечения инвестиций в район, создании дополнительных рабочих мест за счет создания новых производств и, в конечном итоге, возможности повышения жизненного уровня населения. Освоение расчетной лесосеки района приведет к повышению платежей за пользование древесными ресурсами леса. Также возрастут доходы и от использования недревесных ресурсов леса.

Реализация запланированных мероприятий приведет к улучшению состояния лесов, водных объектов и источников водоснабжения, улучшению их качества; уменьшению количества неорганизованных свалок; улучшению сбора и условий захоронения бытовых отходов; повышению эстетической привлекательности района, осознанию жителями более бережного отношения к природным богатствам родного края.

Планируется, что в результате реализации Местного плана действий действующие в районе предприятия сократят свои негативные воздействия на окружающую среду до нормативного уровня. В целом реализация мероприятий по решению проблемы отходов стабилизирует санитарно-эпидемиологическую обстановку на территории района, увеличит возможности создания сельского туризма.

Качественные позитивные изменения в состоянии окружающей природной среды в результате реализации Местного плана действий обеспечат дополнительные выгоды от улучшения здоровья населения и расширения возможностей экономически и социально эффективного использования природного капитала.

Улучшение условий проживания позволят обеспечить дополнительные стимулы для устойчивого развития Первомайского муниципального района.

Глава Первомайского
муниципального района



Л.И. Щербаков

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

СОБРАНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
ПЕРВОМАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
четвёртого созыва

РЕШЕНИЕ

от 14 октября 2005г.

п.Пречистое

О местном плане действий по охране
окружающей среды и устойчивому развитию
Первомайского муниципального района
на 2005-2010 годы

В соответствии с Федеральными законами "Об охране окружающей среды", "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом Первомайского муниципального района, в целях устойчивого развития района и повышения его инвестиционной привлекательности, Собрание представителей

РЕШИЛО:

1. Утвердить Местный план действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Первомайского муниципального района на 2005-2010 годы (Приложение)

2. Выразить благодарность Институту "Кадастр" и Российскому Региональному Экологическому Центру за методическую, организационную и финансовую поддержку работ.

3. Направить настоящее решение в Администрацию Ярославской области, Государственную Думу Ярославской области с ходатайством о включении мероприятий местного плана действий в соответствующие программы Ярославской области.

4. Отделу финансов Администрации Первомайского муниципального района предусмотреть при формировании бюджетов района на последующие финансовые годы средства на исполнение Местного плана действий за счёт поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду.

5. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию по экономическим вопросам, хозяйственному комплексу и предпринимательству Собрания представителей муниципального района.

Глава муниципального района



Л.И.Щербаков

Приложение 2

РАСПОРЯЖЕНИЕ
ГЛАВЫ ПЕРВОМАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

от 18.03.2005 N 59-р
п. Пречистое

О создании рабочей группы
по разработке Местного плана действий
по охране окружающей среды и устойчивому
развитию Первомайского муниципального округа

В соответствии с протоколом совещания по разработке Местного плана действий по охране окружающей среды от 27.01.2005 г. и исходя из необходимости повышения инвестиционной привлекательности муниципального округа

1. Создать рабочую группу по разработке Местного плана действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Первомайского муниципального округа и утвердить её состав (Приложение № 1)
2. Рабочей группе проект Местного плана действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию представить на рассмотрение постоянной комиссии по экономической политике, хозяйственному комплексу и предпринимательству Собрания представителей четвёртого созыва Первомайского муниципального округа к 1 июля 2005 г.
3. Контроль за выполнением распоряжения возложить на первого заместителя главы муниципального округа Тиханова В.П.

Глава муниципального округа



Л.И.Щербаков

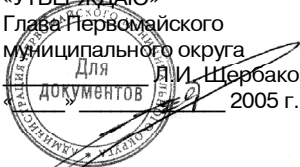
Приложение №1
к распоряжению главы Первомайского
МО № 59-р от 18.03.2005г.

**Состав рабочей группы по разработке Местного плана
действий по охране окружающей среды и устойчивому разви-
тию Первомайского муниципального округа**

1. Тиханов Владимир Павлович - первый заместитель главы Первомайского муниципального округа, председатель рабочей группы
2. Соколова Елена Николаевна - зав. отделом экономического развития администрации Первомайского МО, зам.председателя
3. Бредников Анатолий Витальевич - начальник отдела культуры, молодёжной политики и спорта Администрации Первомайского МО
4. Белякова Татьяна Евгеньевна - ведущий специалист отдела образования Администрации Первомайского МО
5. Грунова Людмила Васильевна - председатель постоянной комиссии по экономической политике, хозяйственному комплексу и предпринимательству Собрания представителей четвёртого созыва Первомайского муниципального округа, директор Центра занятости населения
6. Дмитриев Герман Евгеньевич - директор музея краеведения и леса, руководитель исполкома местного отделения партии «Единая Россия» - Ярославского регионального отделения
7. Волков Олег Сергеевич - государственный инспектор по охране окружающей среды Департамента АПК, природопользования и охраны окружающей среды Администрации Ярославской области
8. Мебель Юрий Юрьевич - председатель совета по малому предпринимательству при Главе муниципального округа, директор ООО «АТК Престиж» (по согласованию)
9. Разгуляева Ольга Александровна - директор Первомайской Центральной библиотечной системы, член женсовета
10. Терентьев Андрей Анатольевич - администратор Российского Регионального Экологического Центра (РРЭЦ) по институциональному развитию (по согласованию)
11. Фоменко Марина Александровна - директор Центра поддержки местных инициатив по устойчивому развитию и экологической безопасности Института экономики, природопользования и учёта природных ресурсов (по согласованию)
12. Фоменко Георгий Анатольевич - генеральный директор НПП «Кадастр» МПР РФ (по согласованию)

Приложение 3

«УТВЕРЖДАЮ»
 Глава Первомайского
 муниципального округа
 Для Л.И. Шербаков
 ДОКУМЕНТОВ 2005 г.



ПРОТОКОЛ

совещания рабочей группы по разработке Местного плана действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Первомайского муниципального округа Ярославской области

пос. Пречистое

12 апреля 2005 г.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Председатель рабочей группы:

Тиханов В.П. — первый заместитель главы Первомайского муниципального округа

Заместитель председателя рабочей группы:

Соколова Е.Н. — зав. отделом экономического развития администрации Первомайского муниципального округа

Члены рабочей группы:

Белякова Т.Е. — специалист отдела образования администрации Первомайского муниципального округа, курирующий вопросы экологического воспитания и образования детей

Бредников А.В. — начальник отдела культуры, молодёжной политики и спорта администрации Первомайского муниципального округа

Волков О.С. — государственный инспектор по охране окружающей среды Департамента АПК, природопользования и охраны окружающей среды Ярославской области

Грунова Л.В. — председатель постоянной комиссии по экономической политике, хозяйственному комплексу и предпринимательству Собрания представителей четвертого созыва Первомайского муниципального округа, директор Центра занятости населения

Дмитриев Г.Е. — директор музея краеведения и леса, руководитель исполкома местного отделения партии «Единая Россия» — Ярославского регионального отделения

Разгуляева О.А. — директор Первомайской Центральной библиотечной системы, член женсовета

Терентьев А.А. — администратор Российского Регионального Экологического Центра (РРЭЦ) по институциональному развитию

Фоменко М.А. — директор Центра поддержки местных инициатив по устойчивому развитию и экологической безопасности Института экономики природопользования и учета природных ресурсов, к.г.н.

Приглашенные:

Карзина М.В. — председатель общества инвалидов и ветеранов ВОВ

Михайлова А.В. — научный сотрудник Института экономики природополь-

вания и учета природных ресурсов (секретарь совещания)
Бурышева Аня, Власюк Катя, Гомзина Юлия, Зарубина Галя, Зибрин Женя — учащиеся Пречистенской средней общеобразовательной школы Первомайского муниципального округа

СЛУШАЛИ:

Фоменко М.А. — О необходимости разработки Местного плана действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Первомайского муниципального округа. О важности такой работы для повышения инвестиционной привлекательности округа. О ходе проекта по разработке Местного плана действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию Первомайского муниципального округа, осуществляемого при поддержке РРЭЦ и Еврокомиссии.
Терентьев А.А. — О работе РРЭЦ по поддержке работ по разработке Местных планов действий по охране окружающей среды. О важности такой пилотной работы в Первомайском муниципальном округе и значимости будущих положительных результатов для передачи опыта в другие регионы России.


ВЫСТУПИЛИ:

1. По вопросу приоритетных проблем — Волков О.С., Бредников А.В., Белякова Т.Е., Грунова Л.В., Гомзина Аня.
2. В ходе обсуждений состава мероприятий Местного плана действий — Белякова Т.Е., Бредников А.В., Волков О.С., Грунова Л.В., Дмитриев Г.Е., Карзина М.В., Бурышева Аня, Власюк Катя, Гомзина Юлия, Зарубина Галя, Зибрин Женя

РЕШИЛИ:

1. Утвердить приоритетные проблемы охраны окружающей среды и устойчивого развития Первомайского муниципального округа:
 - неэффективное использование ресурсов леса;
 - потребительское отношение к природе;
 - загрязнение и истощение водных ресурсов;
 - проблема отходов.
2. Институту экономики природопользования и учета природных ресурсов обобщить предложения рабочей группы по мероприятиям плана действий и организовать сбор предложений по данному вопросу организаций Первомайского муниципального округа.
3. На основе результатов заседания рабочей группы и материалов организаций Первомайского муниципального округа разработать проект Местного плана действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию и в срок до 9 июня 2005 года представить его в администрацию Первомайского муниципального округа.

Председатель рабочей группы,
первый заместитель главы
Первомайского муниципального округа



В.П. Тиханов

Секретарь совещания,
научный сотрудник Института
экономики природопользования
и учета природных ресурсов



А.В. Михайлова

«Пречистый край».
Местный план действий
по охране окружающей среды
и устойчивому развитию
Первомайского муниципального района
на 2005–2010 годы
Ярославская область

ЛР № 040939 от 04.02.99
Подписано к печати 12.09.2005. Формат 60x84 1/16. Бумага Кум Лух.
Гарнитура PragmaticaC. Печать офсетная. Усл.печ.л. 3,6
Тираж 300 экз. Заказ Риа-159.

Институт «Кадастр»
e-mail: info@nipik.ru, <http://www.nipik.ru>
тел./факс: (4852) 75-76-46